



¿QUÉ ES LA DEMOCRACIA?

1 Introducción

Principios fundamentales

Las personas son los mejores jueces de sus propias necesidades e intereses. Si se ven afectadas por decisiones políticas, deben tener voz en ellas. Como ciudadanos de una comunidad política compartida, tienen derechos y deberes iguales. Una constitución acordada colectivamente determina cómo se traducen sus preferencias individuales en acciones colectivas, al mismo tiempo que salvaguarda derechos y principios fundamentales. Estos son los principios esenciales de la democracia, el gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo.

La democracia es una búsqueda constante e interminable de este ideal.



”

La democracia y los derechos humanos son inseparables. No podemos tener uno sin el otro.

Nelson Mandela—Luchador contra el apartheid y primer Presidente de la Sudáfrica democrática

Foto: John Mathew Smith, 1994

Proporciona un espacio abierto para el debate, la crítica y la rendición de cuentas. Los líderes políticos ganan y pierden su mandato a través de la voluntad del pueblo. Estas cualidades hacen de la democracia el mejor marco para garantizar la libertad y los derechos humanos para todos.

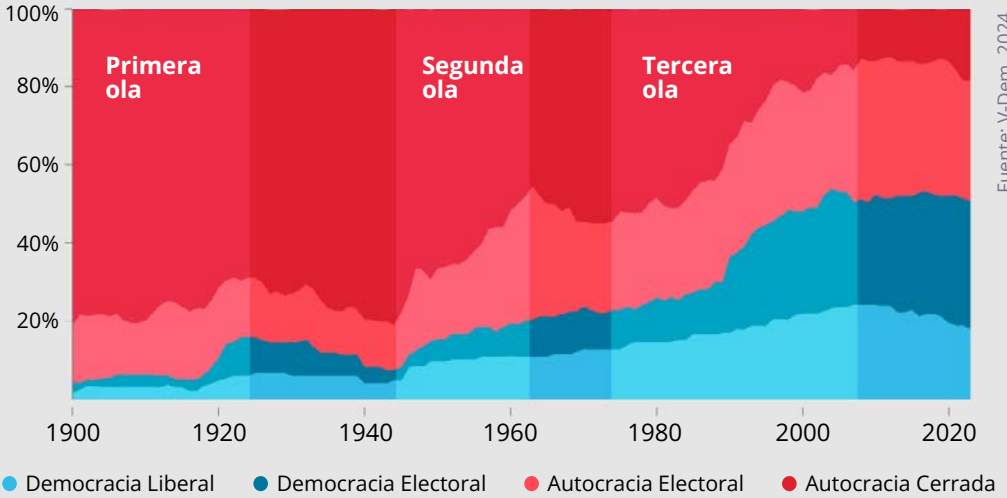
Un sistema receptivo

La democracia tiene la capacidad de adaptar tanto sus políticas como su propio marco democrático en respuesta a las necesidades y expectativas sociales. Aunque su capacidad de respuesta y flexibilidad son de sus mayores fortalezas, también la hacen vulnerable a abusos y ataques malintencionados. Los espacios y mecanismos democráticos pueden ser explotados con fines antidemocráticos, incluso para desmantelar la democracia misma en el peor de los casos.

Las olas de democratización

La aparición de la democracia es uno de los desarrollos políticos más importantes de la historia de la humanidad. En dos olas posteriores a la Segunda Guerra Mundial, la expansión de la democracia cobró un impulso significativo en todo el mundo. Durante estos periodos, aumentó el número de gobiernos considerados democráticos y disminuyó drásticamente el número de autocracias. Sin embargo, muchos países se encuentran en un estado intermedio entre estos dos tipos.

Tipos de regímenes en el mundo—En tres oleadas, la proporción de países democráticos ha aumentado del alrededor del 4% en 1900 al alrededor del 50% en 2023. Pero el avance se está estancando.

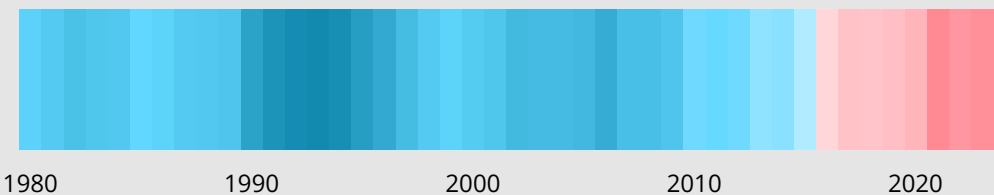


Fuente: V-Dem, 2024

La situación actual

En el primer cuarto de este siglo, el avance de la democracia se ha ralentizado y, en muchos países, se ha revertido. Los expertos describen esto como una ola de autocratización. Los regímenes autoritarios buscan socavar la democracia a nivel mundial mediante diversos métodos, incluidos actos de agresión y amenazas militares. Debido a que la democracia es la única forma ampliamente aceptada de legitimar el poder político, incluso las peores autocracias intentan mantener una fachada democrática y recurren a una retórica democrática. Sin embargo, esa misma retórica también ha sido utilizada para ayudar a justificar usos ilegales de la fuerza, como la invasión liderada por Estados Unidos en Irak en 2003, lo que ha afectado la credibilidad de la promoción de la democracia y del derecho internacional.

La temperatura de la democracia—Desde mediados de la década de 2010, cada año hay más países donde la democracia está en declive (rojo) en comparación con aquellos donde hay avances (azul).



Fuente: International IDEA, Global State of Democracy 2024

2 Una breve historia

Un fenómeno moderno

La democracia, tal como se implementa hoy en día, es un concepto moderno. Por ejemplo, el principio del sufragio universal, que otorga derechos de voto a todas las personas independientemente de su género, raza o ingresos, solo comenzó a desarrollarse alrededor de 1900. En algunos países, este proceso se extendió hasta las décadas de 1960 y 1970. En otros, la democracia moderna ni siquiera ha existido o solo ha sido implementada durante breves periodos.

Raíces alrededor del mundo

La democracia tiene raíces en diversas culturas y civilizaciones alrededor del mundo. Aunque históricamente las sociedades estuvieron marcadas por

exclusión, jerarquías de clase y casta, y patriarcado, la mayoría también exhibió prácticas sobre las que una tradición democrática podría basarse.

Inicios de la gobernanza colectiva

Los comienzos de la gobernanza colectiva, semejantes a las primeras formas de la idea democrática, se remontan a casi 5000 años. En las cuencas del Tigris y el Eufrates, en la antigua Mesopotamia, alrededor del 3000 a. C., surgieron asambleas o consejos que asesoraban o limitaban a los gobernantes.

En la antigua India, a partir del 1500 a. C., repúblicas como Asmaka, Malla y Vajji contaban con asambleas de líderes de clanes. Las asambleas de aldeas, compuestas por ancianos re-



Restos de la antigua Ciudad de Ur en Irak. Los estudiosos especulan que formas de gobierno colectivo emergieron en Mesopotamia.

Foto: Shutterstock



”

Aunque es cierto que ningún sistema de gobierno es perfecto, la democracia es el que más se acerca a nuestra naturaleza humana esencial.

Dalai Lama—Líder espiritual tibetano

Foto: Christopher Michel, 2012

spetados, eran comunes en el subcontinente indio y, a menudo, coexistían con el gobierno monárquico. De manera similar, durante la dinastía Zhou en China (1046–256 a. C.), los consejos locales asesoraban a los señores regionales y ayudaban a gestionar los asuntos locales.

Las ciudades-estado de la antigua Grecia, la República Romana y Cartago, ubicada en lo que hoy es Túnez, desarrollaron características democráticas tempranas bien documentadas, aunque eran esencialmente sociedades basadas en la esclavitud y el patriarcado. Atenas (500–300 a. C.) permitía la participación directa de los ciudadanos varones libres a través de asambleas públicas, con legislación propuesta por un consejo elegido por sorteo. La República Romana (509–27 a. C.) contaba con asambleas populares para la elección de magistrados y la aprobación de leyes, con el Senado, compuesto por ex-magistrados, ejerciendo un poder consultivo. Cartago (siglos V–II a. C.) tenía instituciones similares, con funcionarios y consejos elegidos.

En África, las comunidades solían contar con consejos de ancianos y asambleas de aldeas. Los Igbo de Nigeria, por ejemplo, tomaban decisiones por

consenso en asambleas de hombres adultos. Pueblos indígenas de las Américas, como la Confederación Iroquesa, también utilizaban consejos y la toma de decisiones basada en consenso.



”

La democracia es un método para realizar la mayor medida de justicia para todos los seres humanos. El principio de fundamentar todo gobierno en el consentimiento de los gobernados es reconocido e innegable.

W.E.B. Du Bois—Autor estadounidense y activista por los derechos civiles

Foto: James E. Purdy, 1907



”

El hecho de que la libertad política y la democracia se hayan articulado primero en Occidente no las excluye de tener una aplicación universal, ni puede afirmarse que no se hayan expresado en otros contextos.

Anwar Ibrahim—Anwar Ibrahim, Político malasio y Primer Ministro

Foto: Government of Japan, 2024

De asambleas a parlamentos

La historia de la democracia refleja un deseo universal de inclusión, de tomar el poder político de las manos de unos pocos privilegiados y colocarlo sobre una base cada vez más amplia. Este desarrollo ha ocurrido de maneras distintas y a ritmos diferentes según las culturas, países y regiones. El progreso democrático generalmente ha tenido que ser conquistado con gran esfuerzo. En muchos lugares, las luchas intensas aún continúan.

A lo largo de los siglos, los consejos consultivos evolucionaron gradualmente en los primeros parlamentos,

cuyos consentimientos eran necesarios para que los monarcas tomaran decisiones sobre impuestos y guerras. Uno de los primeros parlamentos conocidos de este tipo fue convocado en 1188, cuando el Rey de León, en el noroeste de la Península Ibérica, reunió a nobles, obispos y ciudadanos acaudalados. La palabra "parlamento" proviene del antiguo término francés "parler", que significa "hablar", y se utilizó por primera vez en el siglo XIII para describir reuniones destinadas al debate y la discusión en la Europa medieval. En 1688, el Parlamento inglés afirmó su autoridad sobre la Corona, allanando el camino para una de las primeras monarquías constitucionales del mundo.

”

Entiendo la democracia como algo que otorga a los débiles la misma oportunidad que a los fuertes.

Mohandas K. Gandhi—Líder independentista y pacifista indio



Foto: Elliott & Fry, 1931



Foto: Shutterstock

Personas comunes protestando por los derechos de ciudadanía en Nueva Delhi en 2019, sosteniendo un cartel de B.R. Ambedkar, uno de los redactores de la constitución india.

Constituciones modernas

En el otro lado de la moneda, también fue necesario democratizar los primeros parlamentos. A través de revoluciones y luchas, elecciones populares, sufragio universal, democracia representativa y derechos humanos fundamentales se establecieron como pilares de las constituciones modernas.

La Constitución de los Estados Unidos de 1787 y la Constitución de la Primera República Francesa de 1793 representan las primeras constituciones republicanas modernas que incluyeron legislaturas elegidas por el pueblo, aunque inicialmente el sufragio estuvo restringido a votantes varones y acaudalados. En Estados Unidos, la esclavitud persistió hasta 1865 y la discriminación racial en el voto hasta 1965. El derecho al voto de las mujeres se introdujo en 1919.

Hitos en otras regiones incluyen a Liberia, que se convirtió en la primera república africana en 1847; la Constitución Meiji de Japón de 1889, que estableció la primera monarquía constitucional de Asia; y la Constitución de México de 1917, que fue la primera en consagrar derechos sociales además de derechos civiles y políticos.

La descolonización trajo la independencia a muchos países. Con su Constitución de 1950, India se convirtió en el estado democrático más grande del mundo, prohibiendo oficialmente la discriminación por motivos de religión, raza, casta o sexo. Sin embargo, otras naciones recién independizadas enfrentaron dificultades para establecer democracias estables, lidiando con un legado de autoritarismo colonial, divisiones internas y continuas interferencias extranjeras.



”

La democracia y los derechos humanos seguirán siendo valores universales que unen a las personas, independientemente de su raza, religión o cultura.

Tawakkol Karman—Luchadora por la libertad de Yemen

Foto: Jindřich Nosek, 2019

La constitución de Sudáfrica posterior al apartheid de 1994 se considera una de las más progresistas del mundo. Fue la primera en prohibir explícitamente la discriminación basada en la orientación sexual.

Federalismo

La democracia representativa se desarrolló para gobernar territorios y poblaciones extensas. Para acercar el gobierno al pueblo y equilibrar el poder, muchos países adoptaron constituciones federales con provincias, regiones o estados subnacionales. Estados Unidos fue uno de los primeros en adoptar este modelo, seguido en el siglo XIX por México, Suiza, Argentina, Bolivia, Canadá y Brasil. Hoy en día, Nigeria, India y Sudáfrica también son importantes estados federales.

3 Un valor universal

Los países han establecido numerosas organizaciones internacionales, regionales y subregionales para fomentar la colaboración internacional. La aceptación universal de la democracia se refleja en los documentos fundacionales de muchas de estas organizaciones, así como en las declaraciones y acuerdos que han adoptado, tanto en el pasado como en la actualidad.

Las Naciones Unidas

Fundada en 1945 tras la Segunda Guerra Mundial, las Naciones Unidas es la organización internacional más importante del mundo. Todos los estados

están representados en su Asamblea General. La Carta de la ONU, que se mantiene prácticamente sin cambios desde su creación, comienza con las palabras "Nosotros los Pueblos", fundamentando la legitimidad de la organización en la voluntad del pueblo.

Cualquier estado puede ser miembro de las Naciones Unidas independientemente del tipo de régimen que tenga. Sin embargo, a través de las Naciones Unidas, la comunidad internacional ha afirmado de manera continua que la democracia abarca el respeto por todos los derechos humanos y las libertades fundamentales, y que constituye un valor universal. Durante las inter-



”

Soy un firme creyente en la democracia como solución para el mundo árabe.

Jamal Khashoggi—Periodista saudí y activista por la democracia

Foto: April Brady, 2018

venciones en la Asamblea General, los representantes de países de todo el mundo frecuentemente se refieren a la democracia en términos positivos, siendo los países de la Mayoría Global quienes lideran este discurso.

La Declaración Universal de los Derechos Humanos, elaborada por expertos de diversas regiones del mundo y adoptada por la Asamblea General de la ONU en 1948, establece en su Artículo 21 que "toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos" y que "la voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público".

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, un acuerdo ratificado por el noventa por ciento de los países, incluye un lenguaje similar. Tanto la Declaración Universal como este pacto son bases fundamentales para el derecho humano a la democracia.

Bloques regionales

Las organizaciones regionales también apoyan significativamente la democracia. La Carta de la Organización de los Estados Americanos (OEA), por ejemplo, proclama que los estados miembros deben basarse en la democracia repre-

sentativa. La Carta Democrática Interamericana establece que "los pueblos de América tienen derecho a la democracia y sus gobiernos la obligación de promoverla y defenderla".

La Carta Africana sobre Democracia, Elecciones y Gobernanza enfatiza la necesidad de celebrar elecciones regulares, transparentes y creíbles para institucionalizar una autoridad legítima y reforzar la democracia. Esta carta compromete a los estados africanos con "los valores y principios universales de la democracia".

La Carta de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) incluye el compromiso de "adherirse a los

”

El pleno ejercicio de las libertades fundamentales y los derechos humanos —que son universales, indivisibles e interdependientes— solo puede tener lugar dentro de sistemas democráticos.

Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas



Foto: Studio Incendo, 2019

”

Deseamos y anhelamos la libertad, la democracia y el estado de derecho como cualquier otra persona.

Joshua Wong—Activista por la democracia en Hong Kong

principios de democracia, el estado de derecho y el buen gobierno, así como al respeto y protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales". El fortalecimiento de la democracia es uno de sus objetivos declarados.

La Carta de la Democracia adoptada por la Asociación del Sur de Asia para la Cooperación Regional (SAARC) afirma que sus estados miembros se comprometen a "promover la democracia en todos los niveles del gobierno y de la sociedad en general" y a "defender la democracia participativa caracterizada por elecciones libres, justas y creíbles, y legislaturas elegidas y cuerpos locales".

Promover la democracia y los derechos humanos es uno de los principales objetivos del Consejo de Europa, fundado en 1949. Por su parte, la Unión Europea (UE), que busca una "integración cada vez más estrecha" de sus miembros, se basa en los valores de digni-

dad humana, libertad, democracia, igualdad, estado de derecho y respeto a los derechos humanos. El tratado de la UE establece que la unión "se basará en la democracia representativa" y que los estados miembros deben ser democráticos.

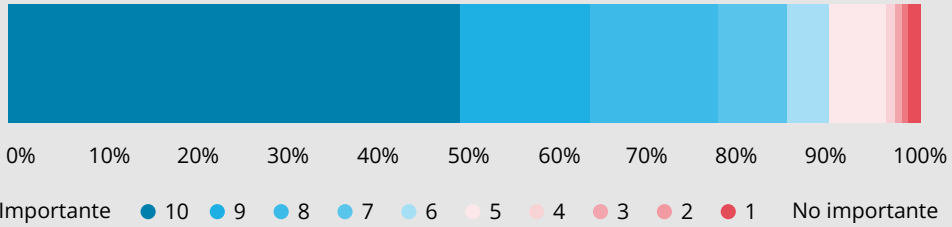
Apoyo popular

Las encuestas internacionales confirman consistentemente el apoyo popular a la democracia. La aprobación de la democracia como principio de gobierno es generalizada y casi universal en todo el mundo.

El World Values Survey, uno de los proyectos globales más importantes de investigación sobre valores y creencias en casi 100 países desde 1981. En su ola más reciente (2017–2022), cerca del 90% de los encuestados confirmaron que consideran importante la democracia, y casi tres cuartas partes de ellos la consideran muy importante. Solo alrededor del tres por ciento expresó un fuerte desacuerdo.

Expertos que analizaron las cifras enfatizaron que las personas apoyan la democracia por diversas razones, pero que el trasfondo cultural, la región de origen o el régimen político bajo el cual viven no son factores importantes. El Índice de Percepción de la Democracia es otra encuesta que, desde 2019, mide las opiniones de las personas anualmente en más de 50 países. En los últimos años, alrededor del 85 por ciento de los encuestados en esta encuesta confirmaron que consideran importante la democracia. Cuando se preguntó sobre el apoyo a derechos democráticos específicos, como la libertad de expresión, elecciones justas o igualdad de derechos, la aprobación superó el 90 por ciento.

Las personas consideran importante la democracia—En encuestas realizadas en casi 100 países entre 2005 y 2022, en promedio, el 90% estuvo de acuerdo en que es importante en una escala del 10 al 1.



Fuente: World Values Survey, Waves 5-7, 2023

Levantamientos por la democracia

Donde existe democracia, muchas personas no están satisfechas con cómo funciona en la práctica, aunque crean en ella como principio. La percepción de déficits democráticos y el fracaso de los sistemas políticos es uno de los detonantes más frecuentes de las protestas populares alrededor del mundo.

En países bajo regímenes autoritarios, las personas no son libres de expresar sus opiniones y enfrentan graves consecuencias si exigen rendición de cuentas políticas o cambios democráticos de manera abierta. Sin embargo, el deseo de democracia y libertad persiste. A pesar de los graves riesgos, en los últimos tiempos han ocurrido importantes protestas en lugares bajo represión, como Argelia, Bangladesh, Hong Kong, Irán, Myanmar, Sudán o Venezuela.

Durante la década de 2010, una ola de protestas y levantamientos recorrió el mundo árabe. Mientras algunos regímenes contuvieron el descontento mediante represión o reformas menores, los dictadores de Túnez, Egipto y Libia fueron derrocados. Túnez inició una transición hacia la democracia,

aunque este progreso se desmoronó después de una década. En Egipto, el ejército destituyó al primer gobierno elegido democráticamente tras un año, devolviendo al país al autoritarismo. Libia, Siria y Yemen se sumieron en conflictos violentos, con el régimen sirio llevando a cabo una brutal guerra contra su propio pueblo, causando sufrimiento y devastación generalizada.



”

No solo estamos luchando por nuestro propio pueblo. Estamos luchando por la democracia en todas partes.

Masih Alinejad—Activista por la libertad en Irán

Foto: Kambiz Foroohar, 2018

4 Los atributos de la democracia

Existen principios y elementos establecidos de la democracia que se han implementado de diversas formas. Estos atributos comunes de la democracia moderna no solo se manifiestan en las constituciones nacionales de todo el mundo, sino también en declaraciones y acuerdos internacionales. La naturaleza democrática de un estado puede evaluarse según qué tan bien se implementan estos principios. Los atributos que definen la democracia son: representación y participación popular, derechos y libertades individuales, y el estado de derecho. Dentro de cada uno de estos atributos, la separación de poderes, la rendición de cuentas y la transparencia desempeñan un papel fundamental.

La democracia es una forma de gobierno basada en la **representación y participación popular, los derechos y libertades individuales, y el estado de derecho.**

Representación

La representación se asegura mediante elecciones populares periódicas de una legislatura nacional y otros órganos y cargos públicos en todos los niveles. Cada etapa, desde el registro de votantes hasta el conteo de votos, debe estar libre de manipulación. Todos los ciudadanos adultos deben tener iguales derechos para votar y postularse a cargos públicos. Los partidos políticos deben poder formarse y hacer campaña libremente, ofreciendo a los votantes opciones reales. Un parlamento sólido y una oposición política son esenciales para mantener al gobierno bajo control y proporcionar supervisión. Además, una prensa libre e independiente juega un papel vital al garantizar que los ciudadanos estén informados y puedan exigir responsabilidad a sus representantes y funcionarios.

Participación

Las oportunidades de participación en la esfera política y pública son cruciales para garantizar que los representantes electos y el gobierno estén bajo el escrutinio público. Debe haber un entorno que apoye a los ciudadanos en la formación de organizaciones de la sociedad civil independientes, sindicatos y otros grupos que persigan sus intereses. Una buena educación cívica es la piedra angular de un compromiso cívico activo.

Derechos y libertades

Garantizar los derechos y libertades individuales está en el corazón de la democracia. Son esenciales para su funcionamiento el derecho al voto y las libertades de reunión, asociación, expresión y prensa. Otros derechos cruciales incluyen el debido proceso,

Categorías y factores de la democracia—Cada una de las cuatro categorías fundamentales de la democracia se basa en factores adicionales.



Fuente: International IDEA, The Global State of Democracy 2024. Reproducido con permiso de International IDEA. © International Institute for Democracy and Electoral Assistance

la libertad de movimiento, la integridad personal y la seguridad. El contrapunto del gobierno de la mayoría en democracia es la protección de los derechos de las minorías, por ejemplo, en relación con la libertad de religión, identidades étnicas, culturales, lingüísticas o sexuales, así como la igualdad de protección y la no discriminación. Esto también incluye requisitos de supermayoría para cambiar la constitución. Además, garantizar los derechos económicos y sociales, junto con el acceso al bienestar básico, es esencial para facilitar la participación de los ciudadanos en la vida política.

Estado de derecho

La democracia debe garantizar el estado de derecho, cuyo elemento más fundamental es un poder judicial accesible, efectivo e independiente al que los individuos puedan recurrir para proteger sus derechos. La administración pública debe operar de manera imparcial, predecible y transparente, bajo la supervisión legal del poder judicial. La ley debe aplicarse y ejecutarse por igual para todos, sin que nadie goce de impunidad, especialmente en casos de abuso de cargos públicos.

5 Desafíos

Como concepto teórico y realidad política, la democracia ha demostrado ser resistente y adaptable. Al mismo tiempo, la democracia requiere vigilancia constante para protegerse de una variedad de desafíos que dependen del país, el período de tiempo y el contexto. A continuación, se presentan algunos de los más comunes.

Populismo

Una amenaza constante para la democracia es el populismo, ya sea en formas nacionalistas, autoritarias, religiosas, étnicas u otras. Los populistas afirman que los problemas de la sociedad se resolverán si se implementara la supuesta "verdadera voluntad" del pueblo, que, según ellos, es obstaculizada por élites, minorías y otros grupos.

El populismo explota una brecha inherente en cualquier sistema democrático: la diferencia entre la promesa fácil y la realización difícil del poder popular. Por supuesto, una "verdadera voluntad" uniforme del pueblo solo existe en la imaginación populista. La democracia implica alcanzar compromisos que satisfagan los diversos intereses sociales y políticos en la

mayor medida posible. Solo en raras ocasiones un grupo de interés particular podrá lograr una satisfacción completa.

Polarización y extremismo

La falta de voluntad o incapacidad de las fuerzas políticas o sociales para alcanzar compromisos alimenta la polarización y, con el tiempo, erosiona el tejido de una sociedad democrática. La determinación de imponer la propia voluntad de manera intransigente es característica del radicalismo y el extremismo. Extremismo, que puede estar asociado al populismo, representa una de las mayores amenazas para la democracia. Sus expresiones más extremas son la violencia política y el terrorismo. Las preocupaciones sobre seguridad nacional, a su vez, pueden ser utilizadas para justificar limitaciones o negaciones de derechos democráticos. La educación cívica, que fomenta el pensamiento crítico, la empatía y la alfabetización mediática, se considera una medida preventiva clave para abordar la polarización y el extremismo.

Corrupción

La corrupción y la indebida influencia corporativa son amenazas persistentes.

”

La movilización populista sigue a la democracia como una sombra.

Margaret Canovan—
Teórica política inglesa



”

La libertad de expresión —en particular, la libertad de prensa— garantiza la participación popular en las decisiones y acciones del gobierno, y la participación popular es la esencia de nuestra democracia.

Corazon Aquino—Política y expresidenta de Filipinas

Foto: Gerald B. Johnson, 1986

tes que debilitan la democracia. Cuando los funcionarios priorizan intereses privados sobre el bien público mediante sobornos, amiguismo o cabildeo opaco, las instituciones estatales se ven comprometidas. Es esencial contar con fuertes mecanismos de control y equilibrio, incluyendo medidas anticorrupción.

Propaganda y desinformación

La propaganda y la desinformación siempre se han utilizado para manipular y dirigir la opinión pública. Aunque

internet y las redes sociales pueden facilitar el debate democrático, la oposición y la resistencia, también sirven como amplificadores para fuerzas populistas, extremistas y autoritarias. El problema se agravará con los avances en inteligencia artificial, por ejemplo permitiendo deep fakes de imágenes y videos. Los regímenes autoritarios más represivos han tomado control de internet en sus países, censurando toda la información accesible. El uso indebido de recursos estatales para apoyar campañas políticas, incluido el uso propagandístico de medios controlados por el gobierno, es una táctica común de los autoritarios en potencia.



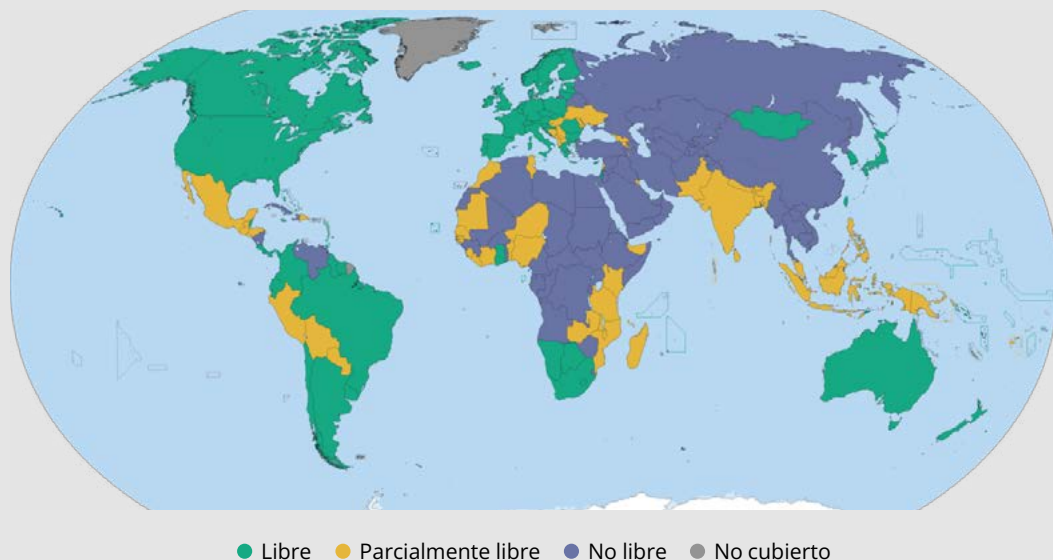
”

La democracia no es un objetivo que se logra para luego pasar a otros asuntos. Es una condición que sólo puede mantenerse si cada ciudadano la defiende continuamente.

Rigoberta Menchú—Activista guatemalteca por los derechos humanos

Foto: Corte IDH, 2018

Libertad en el mundo—Según la Fundación Freedom House en Washington D.C., aproximadamente un tercio de los países del mundo en 2024 no eran libres, y casi otro tercio solo eran parcialmente libres. En ese momento, el 40 % se consideraba libre.



Fuente: Freedom in the World 2024



Foto: US Mission in Geneva, 2012

”

En la educación descansan las piedras angulares de la libertad, la democracia y el desarrollo humano sostenible.

Kofi Annan—Diplomático ghanés y Secretario General de las Naciones Unidas

Regímenes autoritarios

El poder de los regímenes autoritarios se ve amenazado por el atractivo de la democracia, por lo que intentan manipular y diluir la comprensión pública de sus principios y su atractivo. Buscan sembrar dudas sobre la universalidad de la democracia, cuestionar su capacidad para satisfacer las necesidades de las personas y afirmar que las sociedades democráticas son inherentemente inestables debido a la competencia multipartidista. Innumerables estudios abordan estas y otras cuestiones, demostrando que, en términos generales, las democracias ofrecen mejores resultados en muchos aspectos. Pero el hecho decisivo es que las personas, si se les da la oportunidad de elegir libremente, simplemente no quieren vivir bajo represión.

Miles de personas asistieron a la vigilia del 25° aniversario de la Plaza de Tiananmén en Hong Kong el 4 de junio de 2014. El Partido Comunista Chino reprimió con violencia letal las protestas prodemocracia en todo el país en 1989. Desde entonces, también ha tomado el control de Hong Kong.

Foto: Shutterstock

Para sofocar los desafíos a su poder, los regímenes autoritarios no solo reprimen a su propia gente, sino que también colaboran para apoyarse mutuamente y desestabilizar la democracia donde existe. La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, su interferencia en otros países vecinos y más allá, y las amenazas militares de China contra Taiwán, son ejemplos contundentes que han obligado a los defensores de la democracia a incluir las preocupaciones geopolíticas en su agenda. Es crucial que las democracias trabajen en estrecha colaboración y apoyen a los movimientos pro-democracia y luchadores por la libertad.



”

La democracia necesita apoyo, y el mejor apoyo para la democracia proviene de otras democracias.

Benazir Bhutto—Política y Primera Ministra de Pakistán

Foto: IFaqeer/Wikimedia, 2004



La educación es uno de los bienes públicos clave.

Los límites de la tolerancia

Toda sociedad democrática enfrenta la cuestión de dónde establecer los límites de la tolerancia. Las personas y los grupos deben tener la libertad de organizarse y expresar sus opiniones. Pero, ¿qué ocurre con las noticias falsas, los discursos de odio o la retórica extremista, especialmente cuando la democracia misma es cuestionada o atacada directamente? Las intervenciones son necesarias, pero requieren un delicado equilibrio. Si no se manejan con cuidado, pueden convertirse en una amenaza para la democracia.



”

Si queremos una sociedad tolerante, debemos ser intolerantes con la intolerancia.

Karl Popper—Filósofo austro-británico

Foto: Lucinda Douglas-Menzies, 1990

Provisión de bienes públicos

La provisión de bienes públicos, como la seguridad, la educación, la atención sanitaria, los servicios sociales o la infraestructura, garantiza el desarrollo, la calidad de vida y la igualdad de oportunidades. Cuando los gobiernos ofrecen estos servicios, construyen confianza y legitimidad, lo que contribuye a una base sólida para un gobierno democrático. Los países que están en estado frágil y luchan por proporcionar bienes públicos básicos enfrentan los mayores desafíos para desarrollar y mantener la democracia.

Una distribución equitativa de estos bienes reduce tensiones sociales y

Los países están estrechamente interconectados.



ayuda a mejorar la estabilidad política. El bajo rendimiento socioeconómico y la provisión ineficaz de bienes públicos pueden ser factores que contribuyan al retroceso democrático en determinadas circunstancias.

Interdependencia

La interdependencia entre naciones es fuerte, ya sea entre vecinos, a nivel regional o global. Esta interconexión abarca sectores como el comercio, las finanzas, los servicios, la manufactura, la investigación, la tecnología, la comunicación y la información, así como temas como la alimentación, el agua, la salud, los recursos, la seguridad, la migración, el crimen o el desarrollo. Pocos asuntos permanecen al margen de las influencias transfronterizas. El



Foto: DWB, 2008

”

Debemos promover la democratización de la globalización antes de que la globalización destruya los cimientos de la democracia nacional e internacional.

Boutros Boutros-Ghali—
Político egipcio y Secretario General de las Naciones Unidas

cambio climático es un ejemplo crítico. Las emisiones de carbono afectan a todos.

La interdependencia limita la capacidad de los gobiernos nacionales y las legislaturas para abordar muchos problemas de forma independiente y puede afectar su capacidad para proveer bienes públicos. Esto socava su credibilidad. La cooperación internacional suele ser esencial. Sin embargo, lograr una regulación efectiva y acciones concretas a través de la cooperación internacional es notoriamente difícil. Desde el punto de vista de la democracia, el desafío más importante es la falta de una adecuada representación popular, participación y rendición de cuentas en los procesos internacionales de deliberación y toma de decisiones.

6 Una agenda democrática

El desarrollo de la democracia requiere avances paralelos en múltiples campos. Superar los regímenes autoritarios y lograr gobiernos democráticos en todos los países es esencial. Donde ya existe democracia, su calidad debe profundizarse. Finalmente, expandir la democracia a escala global es de importancia crítica.

Desarrollar y sostener la democracia

El panorama político es diverso: algunos países tienen sistemas democráticos consolidados, otros están en proceso de transición democrática, mientras que muchos aún enfrentan regímenes autoritarios o incluso dic-

taduras abiertas. Aunque el ritmo y el camino hacia la democratización varían, es necesario superar los gobiernos autoritarios en todas partes para que todas las personas del planeta puedan disfrutar de libertades fundamentales y derechos humanos. Los países en camino hacia la democracia deben recibir el mejor apoyo posible, y la influencia autoritaria debe ser contenida. Tanto en democracias emergentes como en establecidas, se necesitan esfuerzos continuos para abordar los desafíos democráticos, mantener instituciones resilientes y prevenir retrocesos.



Foto: Alessandro Carvalho, 2013

”

La democracia no es solo cuestión de tener un voto. Consiste en fortalecer la posibilidad y la capacidad de cada ciudadano para participar en las deliberaciones que implica la vida en sociedad.

Fernando Cardoso—Sociólogo, político y expresidente de Brasil

Profundizar la democracia

Sostener y fortalecer la democracia requiere innovación constante en todos sus atributos. Complementando el atributo de la representación, se considera esencial fortalecer la dimensión participativa para desarrollar aún más la democracia. La participación directa de los ciudadanos en la toma de decisiones es un componente clave de este enfoque. Investigadores han documentado más de 2,000 mecanismos para este propósito en más de 100 países a nivel nacional, provincial y local. Suiza es conocida por su larga tradición de democracia directa. Otras innovaciones que fomentan la deliberación y la participación ciudadana



se practican o prueban en todas las regiones del mundo. Por ejemplo, en India, las aldeas rurales cuentan con el Gram Sabha, un parlamento de aldea compuesto por todos los votantes registrados, y con capacidad para tomar decisiones importantes. En Irlanda y Australia, se han utilizado asambleas nacionales de ciudadanos para recomendar soluciones en temas controvertidos, ayudando a superar la polarización. Brasil fue pionero en el presupuesto participativo, que permite a los ciudadanos influir directamente en el gasto público. En Malawi, se han probado jurados ciudadanos a nivel local. Otro método, históricamente usado en Estados Unidos, y considerado en otros lugares, es la participación de votantes en la selección de candidatos partidarios a través de primarias. La participación en los partidos políticos en general y sus procesos democráticos internos son cuestiones importantes a considerar. Profundizar la democracia de estas y otras maneras

en todos los niveles, incluyendo el uso de tecnologías digitales, es una tarea clave tanto en el presente como en el futuro. Esto también contribuye al fortalecimiento de la educación cívica.

Globalizar la democracia

La interdependencia global y las amenazas existenciales hacen esencial implementar la democracia a escala global. Incluso si todos los países fueran democráticos, las influencias transfronterizas y la necesidad de coordinación internacional seguirían existiendo. Si las instituciones globales deben ser capaces de proveer bienes públicos de manera efectiva, necesitan democratizarse para ganar legitimidad suficiente. Esto implica abandonar la visión tradicional pero obsoleta de que la gestión de los asuntos internacionales es prerrogativa exclusiva de los ejecutivos gubernamentales. Los ciudadanos, representantes electos, la sociedad civil y otros actores deben



”

Las Naciones Unidas deberían transformarse de una gran comunidad de gobiernos, diplomáticos y funcionarios en una institución conjunta para cada habitante de este planeta.

Václav Havel—Disidente, escritor y primer presidente de la República Checa

Foto: John Mathew Smith

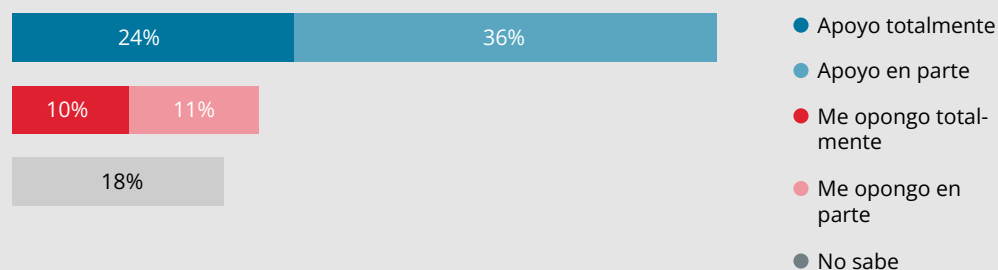
ser incluidos en los procesos internacionales de deliberación y toma de decisiones. Ya existe un gran número de cuerpos parlamentarios internacionales que representan un espectro político más amplio de sus países miembros. El Parlamento Europeo, elegido directamente, es el más desarrollado, legislando junto con el Consejo de la Unión Europea. La creación de una Asamblea Parlamentaria en las Naciones Unidas es un paso crucial para abrir la organización mundial a una diversidad de voces políticas más allá de los diplomáticos gubernamentales. Esta asamblea representativa podría fortalecer la democracia no solo en la ONU, sino también en sus estados miembros. Otro desarrollo significativo

es la creciente presencia y relevancia de grupos de la sociedad civil en el ámbito internacional durante las últimas décadas. Crear un espacio global robusto para la sociedad civil y abrir vías para que los ciudadanos participen en la gobernanza global fusionaría las dimensiones de globalizar y profundizar la democracia.

Una constitución global

Mirando hacia el futuro, el mayor éxito y punto culminante en el desarrollo de la democracia será el establecimiento de una ciudadanía global y un parlamento global a través de una constitución global. Esta constitución surgiría del acuerdo de los pueblos y naciones del mundo, fusionando su soberanía sobre asuntos globales para crear una nueva organización universal que implemente y proteja la democracia a escala global y aborde desafíos mundiales. Los estados continuarían existiendo. Según el principio federalista de subsidiariedad, las responsabilidades se distribuirían entre diferentes niveles de gobierno. Al mismo tiempo, los países podrían redistribuir poderes nacionales hacia autoridades subnacionales, regionales y locales. Las personas están adelantadas a sus gobiernos. Las encuestas muestran consistentemente que no solo demandan democracia, sino que también apoyan la idea de una democracia global.

Las personas apoyan un parlamento mundial—Una encuesta realizada en 15 países de todas las regiones del mundo en 2023 preguntó a los encuestados si apoyarían o se opondrían a un parlamento mundial. En promedio, el 60 % estuvo a favor, en comparación con el 21 % que no lo estuvo.



Fuente: FES Global Census, 2023

7 Nuestras campañas

Democracy Without Borders, junto con numerosos socios, lidera campañas para avanzar en la democracia global, la ciudadanía global y la gobernanza global. Abogamos por la creación de una Asamblea Parlamentaria de las Naciones Unidas que represente a los pueblos del mundo. Promovemos una Iniciativa Ciudadana Mundial que permita a las personas presentar propuestas ante las Naciones Unidas y apoyamos los esfuerzos por establecer Asambleas Ciudadanas Globales que involucren a personas comunes en la deliberación sobre cuestiones globales. También impulsamos el nombramiento de un Relator Especial de la ONU sobre Democracia, encargado de identificar desafíos democráticos y mejores prácticas en los países del mundo. Nuestras campañas han sido respaldadas por cientos de organizaciones de la sociedad civil y más de mil representantes electos de todo el mundo.





DEMOCRACY WITHOUT BORDERS

Democracy Without Borders es un grupo de la sociedad civil con capítulos, asociados y asesores en un número creciente de países.

*Más información en
democracywithoutborders.org*

Contenido

1. Introducción	1
2. Una breve historia	3
3. Un valor universal	7
4. Los atributos de la democracia	11
5. Desafíos	13
6. Una agenda democrática	19
7. Nuestras campañas	22

Descubre más

Libros

The Shortest History of Democracy by John Keane—una historia compacta de la democracia.

Is Democracy Failing? A primer for the 21st Century by Niheer Dasandi—analiza la democracia y sus desafíos.

Autocracy, Inc. by Anne Applebaum—describe cómo colaboran los regímenes autocráticos.

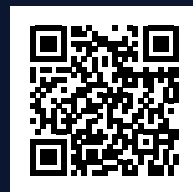


A World Parliament: Governance and Democracy in the 21st Century, Jo Leinen y Andreas Bummel - describe cómo se puede implementar la democracia global.

Análisis destacados

- **V-Dem Institute:** v-dem.net
- **International Institute for Democracy and Electoral Assistance:** idea.int
- **Freedom House:** freedomhouse.org
- **Journal of Democracy:** journalofdemocracy.org

Mantente informado



Escanea y suscríbete a nuestro boletín — democracywithoutborders.org/newsletter

© Democracy Without Borders 2025. Partes de este folleto están basadas en el libro *A World Parliament*. Texto y edición: Andreas Bummel. Agradecemos a todos los miembros, asociados y asesores de Democracy Without Borders que aportaron sus ideas.

Imágenes de portada izquierda y derecha: Shutterstock. Parte inferior: PNUD.